



EXPUNERE DE MOTIVE

la legea privind scutirea unităților administrativ-teritoriale de la plata unor taxe și tarife pentru proiecte de interes public

Prezenta lege instituie mecanismul de scutire de la plata unor taxe și tarife a unităților administrativ-teritoriale, sectoarelor municipiului București, întreprinderilor publice, asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și regiunilor de dezvoltare, care au ca obiectiv realizarea de proiecte de interes public din fonduri europene și/sau fonduri naționale publice sau private în valoare de peste 100.000 lei.

Majoritatea unităților administrativ teritoriale se confruntă cu probleme financiare de amploare, fiind în imposibilitatea de a genera / colecta venituri care să asigure finanțarea cheltuielilor necesare funcționării aparatului funcțional propriu și infrastructurii de bază aflată în administrarea sa (iluminat public, apă, canalizare, etc). Potrivit raportului anual al Curții de Conturi, majoritatea unităților administrativ-teritoriale se confruntă cu grave probleme financiare, bugetele anuale estimate fiind supraevaluate și nerealiste, fapt care, în parctică, se transpune în lipsa fondurilor necesare realizării cheltuielilor bugetate, între care, frecvent, cele pentru întocmirea documentației pentru proiectele de interes public.

În aceeași situație se află și majoritatea altor persoane juridice care au ca obiect de activitate realizarea diferitelor servicii publice necesare cetățenilor.

Infrastructura multor unități administrativ teritoriale lipsește sau este învechită. Potrivit datelor Institutului Național de Statistică, în 2018, 9,7 milioane de români locuiau în mediul rural și doar 60% dintre aceștia au acces direct la o sursă de apă potabilă și numai 70% au acces la rețeaua națională de drumuri, în timp ce una din patru gradinite din mediul rural are grupul sanitar în exteriorul clădirii. În mediul urban, după cum rezultă din informațiile publice, se întâlnesc frecvent orașe mici care au infrastructura învechită, de tip rural, lipsa totală sau lipsa modernizării infrastructurii stradale, iluminatului public, digitale, furnizarea de agent termic, școlare, etc.

Pe de altă parte dintr-un studiu al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Publice, actualizat în februarie 2022, rezultă că rata de absorbție a fondurilor europene pentru categoria infrastructură mare este 57% din sumele disponibile. În perioada următoare România

beneficiază de sume importante din Bugetul și Programele Uniunii Europene, cu mult peste cea din perioadele anterioare, astfel că necesitatea întocmirii și depunerii de proiecte de investiții de interes public este majoră și urgentă.

Întrucât realizarea unui proiect de interes public presupune, în etapa de început, obținerea contra cost a unui număr important de avize, autorizații, etc și întrucât foarte multe unități administrativ teritoriale și persoane juridice care realizează servicii de interes public nu colectează veniturile necesare suportării costului acestora, prezenta lege instituie un mecanism de scutire la plată a unor tarife pe care le plătesc unitățile administrativ-teritoriale, sectoarele municipiului București, întreprinderile publice, asociațiile de dezvoltare inter comunitară și regiunile de dezvoltare.

Impactul socio-economic asupra mediului macro-economic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător este major. Facilitarea întocmirii și depunerii unor proiecte de interes public presupune accesarea unor fonduri pentru care România suportă costuri constând în contribuții sau cheluieli cu creditele accesibile prin programele Uniunii Europene iar realizarea proiectelor publice generează venituri care permit plata acestor costuri. Sustinerea realizării proiectelor de interes public asigură antreprenorilor posibilități de a derula activitățile economice specifice la nivelul potențialului lor, ceea ce permite reinvestirea câștigurilor în alte proiecte, majorarea sumelor plătite către bugetul consolidat al statului, ocuparea forței de muncă, majorarea veniturilor salariale ale lucrătorilor și scutirea statului de efectuarea unor cheltuieli într-o perioadă viitoare în care vor fi necesare măsuri ferme de combatere a unor crize suprapuse, în special prin realizarea de investiții. În aceeași măsură, întrucât o bună parte din fondurile și programele Uniunii Europene sunt rezervate realizării unor proiecte în domeniul mediului înconjurător, realizarea proiectelor de interes public va determina un impact important și benefic pentru mediul înconjurător și unitățile administrativ-teritoriale.

Sumele realizate de Bugetul general consolidat al statului din realizarea proiectelor de interes public scutite de plata tarifelor pentru avize, autorizații, etc, vor fi de zeci de ori mai mari decât sumele suportate de stat în conformitate cu prevederile prezentei legi. Astfel, din datele colectate de inițiatori de la diferite unități administrativ-teritoriale, rezultă că, în medie, pentru un proiect de interes public în valoare de 1 milion euro tarifele pentru autorizații, avize, etc. însumează 5 mii euro, iar statul, în condițiile colectării conform legii a impozitelor și taxelor, colectează, în funcție de natura și specificul proiectului, peste 100 mii euro.

Impactul financiar asupra Bugetului general consolidat al statului pentru următorii 7 ani constă în plata de la buget a aproximativ 250 milioane euro și încasarea a peste 5 miliarde euro (luând în calcul realizarea, în medie, a 7 mii de proiecte de interes public scutite de

plata autorizațiilor, avizelor, etc. pe an cu o valoare medie de 1 milion euro). Impactul financiar nu va fi distribuit uniform în următorii 7 ani întrucât depunerea majorității proiectelor se va face în următorii 1-3 ani iar finalizarea acestor proiecte se estimează în următorii 3-7 ani, cele mai multe în următorii 3-5 ani. În aceste condiții estimăm că în primii 1-3 ani, statul va plăti aproximativ 150 milioane euro pentru scutirea instituită prin prezenta lege pe care îi va recupera parțial în 1-3 ani și integral în următorii 4-7 ani. Suma de 150 milioane euro pentru următorii 3 ani va putea fi suportată de stat parțial prin reducerea Fondului la Dispoziția Primului Ministru prevăzut în Legea Bugetului de Stat și parțial din taxele și impozitele încasate pentru proiectele de interes public începute .

Proiectul de lege privind scutirea unităților administrativ-teritoriale de la plata unor taxe și tarife pentru proiecte de interes public nu are un impact semnificativ asupra legislației în vigoare.

Pentru inițierea proiectului de lege, inițiatorii s-au consultat cu reprezentanții unităților administrativ-teritoriale, întreprinderilor publice, societăților comerciale care contribuie la întocmirea proiectelor de interes public, consultanți și reprezentanți ai ministerelor.

Măsurile de implementare ale mecanismului de scutire instituit prin proiectul legii sunt relativ simple, sunt prevăzute la art.3 și constau, în principal, în conceperea și aprobarea prin legislația subsecventă a unui formular tip sintetic cuprinzând fișa proiectului care asigură evidența în format electronic a proiectelor, documentațiilor anexate, avizelor, autorizațiilor, acordurilor, etc. solicitate și emise și a sumelor reprezentând tarifele pentru întocmirea și transmiterea acestora.

Inițiatori,

Ion Iordache

Tabel inițiatori pentru

Legea privind scutirea unităților administrativ-teritoriale de la plata unor taxe și tarife pentru proiecte de interes public

Nr. crt.	Deputați/Senatori	Grup parlamentar	Semnătura
1.	La Dorci DEBAN	GR. DEP. MAJ. DE UDEȘTEA	
2.	Miluteșcu Adrian	PROFILUL GOV. ȘUB. FUD. DE ÎRCEA	
3.	Tomase Antonel	— / —	
4.	GIUĞEA NICOLAE	— / —	
5.	OSĂRAR KAROLY	UDOR	
6.	CRISTIAN CHIRTES	PNL	
7.	NORAIK CSABA-ZOLTAN	UDOR	
8.	ANTAR LOBANTO	UDMR	
9.	POTECĂ VĂNILICA	PNL	
10.	Boca Iulian Mihail	PNL	
11.	Robiu Herta	PNL	
12.	CRISTESCU IONEL DANUT	PSD	
13.	DENES IOAN	PSD	
14.	Ciuviciu Viaceslav	PSD	
15.	GABRIEL MUTU	PSD	
16.	SCARLAT GEORGE	PNL	
17.	GUAN VIGOR	PNL	
18.	CRISTINA IOAN	P.N.L.	
19.	POPU VLAS	PNL	
20.	DANCA IONEL	NEAFILIAT	
21.	IONESCU GEORGE	NEAFILIAT	
22.	BOLA BOGDAN	NEAFILIAT	
23.	Stefan Ion	NEAFILIAT	
24.	Kocsis-Cristea Alexandru	NEAFILIAT	
25.	SOVAIALA C-TIKI	— / —	
26.	FLAIASU GABRIEL	NEAFILIAT	
27.	CHIRA CLAUDIU MARIIN	NEAFILIAT	
28.	Rommeit P. Cristian	PSD	
29.			